

Uchwała Nr Ra . 516 .2014
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 12 grudnia 2014r.

w sprawie : opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Przytyk projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2015 oraz możliwości sfinansowania planowanego w budżecie deficytu

Na podstawie art. 13, pkt. 3, pkt. 10, art.19, ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r, poz.1113 z późn.zm.) oraz art. 246 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r (Dz.U. z 2013r, poz. 885 z późn.zm.)
Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu;

Przewodniczący : Witold Kaczkowski
Członkowie : Alina Siara
Jolanta Okleja

§ 1.

1. Przedłożony przez Wójta Gminy Przytyk projekt Uchwały budżetowej na rok 2015 opiniuje pozytywnie.
2. Możliwość sfinansowania planowanego w budżecie deficytu opiniuje pozytywnie z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

§ 2.

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3.

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art.238, ust.3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art.246, ust.2 ustawy o finansach publicznych .
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Uzasadnienie :

1. Projekt Uchwały Budżetowej na rok 2015 przedłożony przez Wójta Gminy Zarządzeniem Nr 40.2014 z dnia 12 listopada 2014r wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w terminie określonym w art.238, ust.1 i 2 ustawy o finansach publicznych.
Do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu na rok 2015 oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków .
Skład Orzekający dokonując analizy przedłożonego projektu Uchwały Budżetowej ocenił kompletność oraz jej zgodność z obowiązującymi przepisami art.211-222 ustawy o finansach publicznych, a także uchwałą Rady w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Projekt Uchwały Budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art.212 ustawy o finansach publicznych. Zawarte w treści uchwały limity i upoważnienia dla organu wykonawczego związane z wykonywaniem budżetu spełniają wymogi art.212 i art.258 wym. ustawy.

Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w formie tabel do uchwały, w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

W projekcie budżetu na rok 2015 dochody prognozują się w wysokości 25.474.262zł z wyodrębnieniem dochodów bieżących w wysokości 20.302.460zł i majątkowych w kwocie 5.171.802zł. Założone w prognozie dochody majątkowe na rok 2015 są realne.

Budżet po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych, w tym kwotę subwencji ogólnej oraz dochody z tytułu udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych które zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono zgodnie z kwotami planowanymi przez dysponentów.

Nie zaplanowano dotacji celowej z budżetu państwa na zadania z zakresu wychowania przedszkolnego. Zgodnie ze stanowiskiem MEN, które to stanowisko podziela Kolegium RIO, w planie dochodów z tyt. dotacji celowych z budżetu państwa na zadania własne, należy planować dotacje na dofinansowanie zadań z zakresu wychowania przedszkolnego na dany rok budżetowy, a także można ujmować je w planie dochodów w kolejnych latach.

Wydatki zaplanowano w wysokości 27.111.533zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 20.185.042zł i majątkowe w kwocie 6.926.491zł.

Planowane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące budżetu, zachowano więc relację określoną w art. 242, ust.2 ustawy o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie oceniono również ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003r o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2014r, poz. 1115 z późn.zm) oraz ustaw kompetencyjnych.

Zgodnie z art.237 ustawy o finansach publicznych w budżecie wyodrębniono dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z ustaw.

Dochody pochodzące z udzielanych zezwoleń na sprzedaż alkoholu zgodnie z Art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2012r, poz.1356 z późn.zm.) oraz art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz.U. z 2012, poz.124.) planuje się przeznaczyć na realizację gminnych programów przeciwdziałania alkoholizmowi oraz narkomanii.

W przypadku podjęcia uchwały przez Radę na podstawie art. 16 ust. 4 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2011r, Nr 5, poz. 13 z późn. zm.) w sprawie opłat za korzystanie z przystanków autobusowych, dochody z tego tytułu powinny być przeznaczone na cele określone w ust.7 powyższego przepisu.

Dochody z tytułu wpływów z opłat i kar za korzystanie ze środowiska przeznaczono na zadania wynikające z ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2013, poz.1232 z późn.zm.) zgodnie z dyspozycją art.403 wymienionej ustawy.

Dochody za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zgodnie z art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2013r, poz.1399 z późn. zm.) przeznaczono na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

W rozdziale 01030 Izby Rolnicze zgodnie ze stosownymi przepisami - art.35, ust.1, pkt.1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r o izbach rolniczych (Dz.U. z 2014r.1079) zaplanowano wydatki w wysokości 2% planowanych wpływów z tytułu podatku rolnego.

W budżecie utworzono rezerwę ogólną, która mieści się w granicach określonych w art. 222, ust.1 ustawy o finansach publicznych. Utworzono również rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, którą ustalono w wysokości określonej w art.26 ust.4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym z dnia 26 kwietnia 2007r (Dz. U. z 2013r,poz.1166).

W tabeli do projektu budżetu ustalono plan wydatków inwestycyjnych na rok 2015 .

W załączniku do uchwały budżetowej ujęto dotacje udzielane z budżetu dla jednostek sektora finansów publicznych w tym dla instytucji kultury.

Zaplanowano również dotacje na realizację zadań w zakresie sportu. Finansowe wspieranie klubów sportowych przez jednostki samorządu terytorialnego powinno być realizowane zgodnie z art. 27–28 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r o sporcie (Dz.U. z 2014,poz.715) i w oparciu o stosowną uchwałę rady. Przypominamy, że nie można planować w budżecie nagród za osiągnięcia w dziedzinie sportu lub kultury a także stypendiów sportowych bez uprzedniego podjęcia stosownych uchwał.

W przypadku planowania dotacji na pomoc dla innych jednostek samorządu terytorialnego przypominamy o konieczności podjęcia odrębnej uchwały przez organ stanowiący, zgodnie z art. 216, ust.2, pkt.5 ustawy o finansach publicznych. Przypominamy również, że finansowanie lub dofinansowanie prac remontowych i konserwatorskich obiektów zabytkowych winno być realizowane w oparciu o art. 81 ustawy z dnia 23 lipca 2003r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz.U. z 2014, poz.1446) na zasadach określonych w podjętej przez organ stanowiący uchwale.

W budżecie gminy wyodrębniono plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach Funduszu Sołeckiego zgodnie z ustawą o funduszu sołeckim z dnia 21 lutego 2014r (Dz.U.z 2014, poz.301). Wnosi się zastrzeżenia do klasyfikacji budżetowej planowanych do realizacji w ramach Funduszu przedsięwzięć. Należy doprowadzić do zgodności z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. Nr 38, poz. 207 z późn. zm.), a także pod kątem czy wszystkie planowane zadania mieszczą się w zakresie zadań własnych gminy.

2. Planowany na 2015 rok budżet zakłada deficyt w wysokości 1.637.271zł, który stanowi ok. 6,4% planowanych na rok budżetowy dochodów. Powyższy deficyt Gmina planuje sfinansować przychodami pochodzącymi z kredytów i pożyczki. Wskazane źródła sfinansowania deficytu zgodne są z art.217 ufp . Zwraca się jednak uwagę, że zwiększone wydatki na obsługę długu w kolejnych latach budżetowych, przy nie zrealizowaniu dochodów w roku budżetowym 2015, może skutkować przekroczeniem wskaźników określonych w art.243 ustawy. Dlatego zaleca się rozważenie możliwości ograniczenia wydatków , zwłaszcza bieżących związanych z nieobligatoryjnymi zadaniami własny (np. promocją Gminy).

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedłożony do zaopiniowania projekt, może stanowić podstawę do uchwalenia budżetu na rok 2015 po uwzględnieniu powyższych uwag oraz uwag zawartych w opinii o wieloletniej prognozie finansowej.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie

Witold Kaczkowski

