

**Uchwała Nr Ra . 492 .2012**  
**Składu Orzekającego**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie**  
**z dnia 14 grudnia 2012r.**

**w sprawie** : opinii o przedłożonym przez **Wójta Gminy Przytyk** projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2013 oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetowego.

Na podstawie art. 13, pkt. 3, pkt 10 art.19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992r o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r, poz.1113 - jt) oraz art. 246 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009r (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.) **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu;**

**Przewodniczący :** Witold Kaczkowski  
**Członkowie :** Alina Siara  
Janina Filipowicz

**§ 1.**

**Opiniuje z uwagami** przedłożony przez **Wójta Gminy Przytyk** projekt Uchwały budżetowej na rok 2013 oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetowego.

**§ 2.**

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

**§ 3.**

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art.238, ust.3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art.246, ust.2 ustawy o finansach publicznych .
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu , w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.

**Uzasadnienie :**

1. Projekt uchwały budżetowej na rok 2013 przedłożony przez **Wójta Gminy Przytyk** Zarządzeniem Nr 57.2012 z dnia 14 listopada 2012r do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespołu w Radomiu w dniu 15 listopada 2012r, tj. w terminie określonym w art.238, ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu na rok 2013 oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków .

Dokonując analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający ocenił jej kompletność oraz zgodność z obowiązującymi przepisami art.211-222 ustawy o finansach publicznych a także uchwałą Rady Gminy w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej – nie wnosząc w tym zakresie zastrzeżeń.

Projekt uchwały budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art.212 ustawy o finansach publicznych.

Zawarte w treści uchwały limity i upoważnienia dla Wójta związane z wykonywaniem budżetu spełniają wymogi art.212 i art.258 wym. ustawy.

**Plan dochodów i wydatków budżetu** został opracowany w formie tabel do uchwały, w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

W projekcie budżetu na rok 2013 **dochody** prognozuje się w wysokości **20.223.844zł** z wyodrębnieniem dochodów bieżących w wysokości 20.173.844zł i majątkowych w kwocie 50.000zł, natomiast **wydatki** w wysokości **27.653.397zł** z tego wydatki bieżące w kwocie 18.677.402zł i majątkowe w kwocie 8.975.995zł.

Planowane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące, zachowano więc relację określoną w art. 242, ust.2 ustawy o finansach publicznych.

Budżet po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych, w tym kwotę subwencji ogólnej oraz dochody z tytułu udziałów w podatku dochodowym, które zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono w kwotach zgodnych z dotacjami planowanymi przez dysponentów.

Oceniono bez zastrzeżeń ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003r o dochodach jednostek samorządu terytorialnego / Dz. U. z 2010r Nr 80, poz. 526 z póź. zm. / oraz ustaw kompetencyjnych

Zgodnie z art.237 ustawy o finansach publicznych w budżecie wyodrębniono dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu, w tym także dochody za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które zgodnie z art.6 ustawy z dnia 13 września 1996r o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U z 2012r, poz.391) powinny być przeznaczone na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

W oddzielnych załącznikach do uchwały budżetowej zamieszczono zestawienie dotacji podmiotowej dla samorządowej instytucji kultury oraz dotacji celowych dla podmiotów należących i nie należących do sektora finansów publicznych. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż powyższe zestawienia nie w pełni spełniają wymogi określone w art.215 ust. 1 i ust.2 ustawy o finansach publicznych.

W tabeli do projektu budżetu ustalono szczegółowy zakres rzeczowy i finansowy wydatków inwestycyjnych na rok 2013. Zwraca uwagę zaplanowanie wysokich wydatków na zadania inwestycyjne, które mają być finansowane w głównej mierze pożyczkami i kredytami.

**Skład Orzekający zwraca uwagę, że zwiększy to zadłużenie Gminy i obciążenie budżetu obsługą długu do limitów grozących naruszeniem prawa.**

W budżecie utworzono rezerwę ogólną w kwocie 128.000zł tj; w wysokości 0,5% planowanych wydatków, która mieści się w granicach określonych w art. 222, ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego zaplanowano w kwocie 42.000zł, która stanowi 0,5% planowanych wydatków ogółem pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki przeznaczone na obsługę długu i jest zgodna z wysokością określoną w art.26 ust.4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym z dnia 26 kwietnia 2007 r /Dz. U. nr 89, poz.590, z późn. zm./.

2. Planowany na 2013r budżet zakłada **deficyt** w wysokości **7.429.553zł** , który planuje się sfinansować kredytami i pożyczkami z tego kwotę 4.449.710 zł stanowi pożyczka na wyprzedzające finansowanie zadań finansowanych z budżetu U.E. Prognozowany deficyt stanowi 36,7% planowanych na rok budżetowy dochodów. Skład Orzekający zauważył, że wskazane źródła sfinansowania deficytu wprawdzie zgodne są z art. 217 ustawy o finansach publicznych ale zwiększenie zadłużenia o nowy tytuł dłużny ( z wyłączeniem pożyczki na wyprzedzające finansowania) spowoduje obciążenie budżetu obsługą zadłużenia zagrażające przekroczeniem dopuszczalnego limitu, określonego w art.243 cyt. ustawy w kolejnych latach budżetowych skutkiem czego może być niemożność uchwalenia budżetu przez Radę w latach następnych.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał , że przedłożony do zaopiniowania projekt, po przeanalizowaniu zgłoszonych uwag i wprowadzeniu stosownych korekt zmierzających zwłaszcza do zmniejszenia zagrożeń naruszenia prawa wynikających z nadmiernego zadłużenia Gminy może stanowić podstawę do uchwalenia budżetu na rok 2013.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

*Przewodniczący Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Warszawie*

*Witold Kaczkowski*