

Uchwała Nr Ra . 464 .2016
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 13 grudnia 2016 roku

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Przytyk projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2017 oraz możliwości sfinansowania planowanego w budżecie deficytu.

Na podstawie art.13, pkt.3 i 10, art.19, ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2016, poz.561) oraz art.246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. 2016, poz.1870) **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu:**

Przewodniczący: Witold Kaczkowski
Członkowie : Alina Siara
Janina Filipowicz

§ 1.

Przedłożony przez Wójta Gminy Przytyk

- projekt Uchwały budżetowej na 2017 rok **opiniuje pozytywnie** z uwagami omówionymi w uzasadnieniu
- możliwość sfinansowania deficytu **opiniuje pozytywnie.**

§ 2.

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3.

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art.238, ust.3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art.246, ust.2 ustawy o finansach publicznych.
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Uzasadnienie:

Projekt Uchwały Budżetowej na rok 2017 przedłożony przez Wójta Gminy Zarządzeniem nr 59/2016 z dnia 14 listopada 2016 roku wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w terminie określonym w art.238, ust.1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu na rok 2017 oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków.

Skład Orzekający dokonując analizy przedłożonego projektu Uchwały Budżetowej ocenił kompletność oraz jej zgodność z obowiązującymi przepisami art.211-222 w/w ustawy, a także uchwałą Rady w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Projekt Uchwały Budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art.212 w/w ustawy. Zawarte w treści uchwały limity i upoważnienia dla organu wykonawczego związane z wykonywaniem budżetu spełniają wymogi art.212 w/w ustawy.

Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w formie tabel do uchwały, w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

W projekcie budżetu na rok 2017 dochody prognozuje się w wysokości 30.331.454zł z wyodrębnieniem dochodów bieżących w wysokości 30.129.364zł i majątkowych w kwocie 202.090zł. Założone w prognozie dochody majątkowe na rok 2017 są realne

Budżet po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych, w tym kwotę subwencji ogólnej oraz dochody z tytułu udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych, które zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono zgodnie z kwotami planowanymi przez dysponentów.

Uwagę należy zwrócić na właściwe stosowanie klasyfikacji zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 roku w/s szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. 2014 poz.1053 z póź. zm.). Dla wpływów z opłaty targowej właściwym działem jest 756 , rozdział 75616, §0430. W dziale 852, rozdziale 85228, zamiast §8510 wpływy z różnych rozliczeń, zaleca się zastosować §0830 wpływy z usług, ponadto w dziale 855, rozdziale 85502, zamiast §0900 wpływy z odsetek od dotacji oraz płatności: wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem

procedur , o których mowa w art.184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości, zaleca się §0920 wpływy z pozostałych odsetek.

Wydatki zaplanowano w wysokości 32.728.081zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 28.391.881zł i majątkowe w kwocie 4.336.200zł.

Planowane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące budżetu, zachowano, więc relację określoną w art.242, ust.2 w/w ustawy.

W przedłożonym projekcie oceniono również ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003 roku o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. 2016 poz.198 z późn. zm.) oraz ustaw kompetencyjnych.

Zgodnie z art.237 ustawy o finansach publicznych w budżecie wyodrębniono dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z ustaw.

Dochody pochodzące z udzielanych zezwoleń na sprzedaż alkoholu zgodnie z art.18² ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. 2016, poz.487 z późn. zm.) oraz art.10 ust.2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz.U. 2016, poz.224 z późn.zm.) planuje się przeznaczyć na realizację gminnych programów przeciwdziałania alkoholizmowi oraz narkomanii.

Dochody z tytułu wpływów z opłat i kar za korzystanie ze środowiska przeznaczono na zadania wynikające z ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r Prawo ochrony środowiska (Dz.U. 2016, poz.672 z późn.zm.) zgodnie z dyspozycją art.403 wymienionej ustawy.

Dochody za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zgodnie z art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. 2016, poz.250 z późn. zm.) przeznaczono na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

W rozdziale 01030 Izby Rolnicze zgodnie ze stosownymi przepisami - art.35, ust.1, pkt.1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 roku o izbach rolniczych (Dz.U. 2016 poz.1315) Zaplanowano wydatki w wysokości 2% planowanych wpływów z tytułu podatku rolnego.

W budżecie utworzono rezerwę ogólną, która mieści się w granicach określonych w art.222, ust.1 ustawy o finansach publicznych. Natomiast rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, należy odpowiednio zwiększyć, gdyż jest niższa od minimalnej wysokości określonej w art.26 ust.4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym z dnia 26 kwietnia 2007 roku (Dz. U. 2013 poz. 1166 z późn. zm.).

W tabeli do projektu budżetu ustalono plan wydatków inwestycyjnych na rok 2017.

W załączniku do uchwały budżetowej ujęto dotacje udzielane z budżetu dla jednostek sektora finansów publicznych w tym dla Gminnej Biblioteki i dla podmiotów spoza sektora finansów publicznych

Zaplanowano również dotacje na realizację zadań w zakresie sportu. Finansowe wspieranie klubów sportowych przez jednostki samorządu terytorialnego powinno być realizowane zgodnie z art.27–28 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 roku o sporcie (Dz.U. 2016 poz.176 z późn. zm.) i w oparciu o stosowną uchwałę rady

Planowany na 2017 rok budżet zakłada deficyt w wysokości 2.396.627zł, który stanowi ok. 8% planowanych na rok budżetowy dochodów. Powyższy deficyt Gmina planuje sfinansować przychodami pochodzącymi z pożyczki i kredytu. Wskazane źródło sfinansowania deficytu zgodne jest z art.217 ufp obsługa zwiększonego zadłużenia nie zagraża przekroczeniem obowiązujących w tym zakresie limitów w 2017r.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedłożony do zaopiniowania projekt, może stanowić podstawę do uchwalenia budżetu na rok 2017 po rozpatrzeniu uwag zawartych w uzasadnieniu.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie

Witold Kaczkowski